

## Noodverordening explosievenruiming Zeebad Breskens

De burgemeester van de gemeente Sluis,

overwegende,

- dat op 14 december 2015 tijdens het niet-gesprongen explosievenonderzoek in het gebied van Camping Zeebad in Breskens op de volgende coördinaten van het RD-stelsel een Amerikaanse 1000 lbs brisant vliegtuigbom is aangetroffen: RDNAP X 26283.9661 Y 380757,4284;
- dat de Explosieven Opruimingsdienst Defensie dit explosief op 27 januari 2016 ter plaatse onschadelijk zal maken.
- Dat alles in het werk wordt gesteld om een ongecontroleerde ontploffing te voorkomen, maar dat desalniettemin ernstig rekening moet worden gehouden met ontploffingsgevaar ten gevolge van de hierboven genoemde werkzaamheden;
- Gehoord hebbende het advies van de Explosieven Opruimingsdienst Defensie te Soesterberg en de Operationeel Teamchef Zeeuws-Vlaanderen Politie Zeeland-West-Brabant;
- Dat een eventuele ontploffing zeer ernstig gevaar oplevert voor de personen die in de omgeving van het niet-gesprongen explosief verblijven;
- Dat het in dit verband noodzakelijk is ter handhaving van de openbare orde en ter beperking van het gevaar voor personen, levende have en/of goederen algemeen verbindende voorschriften te geven;

Gelet op artikel 176 van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

**vast te stellen de volgende algemeen verbindende voorschriften ter handhaving van de openbare orde en ter beperking van gevaar : Noodverordening explosievenruiming Zeebad Breskens**

### Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. kaart: de bij deze verordening behorende en als zodanig gewaarmerkte kaart (bijlage 1);
- b. bom: de Amerikaanse 1000 lbs brisant vliegtuigbom, gevonden op 14 december 2015 te Breskens op de coördinaten RDNAP X 26283.9661 Y 380757,4284;

### Artikel 1a Reikwijdte

Deze verordening geldt voor het gedeelte van het grondgebied van de gemeente Sluis, zoals dat omlijnd is aangegeven op de, bij deze verordening behorende en als zodanig gewaarmerkte, plattegrond (bijlage 1)

### Artikel 2 Ordemaatregelen

1. Het is een ieder verboden om zich binnen het op de kaart (bijlage 1) aangegeven gebied en de daarin liggende gebouwen of andere verblijfsoBJECTEN te bevinden of dit gebied te betreden vanaf woensdag 27 januari 2016 vanaf 08.00 uur tot het moment dat door of vanwege de burgemeester bekend is gemaakt dat het gebied weer is opengesteld;
2. Het is een ieder verboden om binnen het op de kaart omlinjende gebied vee of huisdieren buitenshuis te laten verblijven vanaf woensdag 27 januari 2016 vanaf 08.00 uur tot het moment dat door of vanwege de burgemeester bekend is gemaakt dat het gebied weer is opengesteld;
3. De rechthebbende op of bewoner van een gebouw dat geheel of gedeelte in gelegen in het gebied zoals omlijnd in de kaart in bijlage 1 is verplicht ervoor zorg te dragen dat gedurende de in het eerste lid genoemde periode ramen en deuren gesloten zijn;
4. Na vertrek van een ieder die zich ophoudt in een woning of een gebouw worden de woningen of de gebouwen door of namens de politie gecontroleerd en verzegeld;
5. Het is een ieder verboden de verzegeling van woningen en gebouwen te verbreken tot het moment dat door of vanwege de burgemeester bekend is gemaakt dat het gebied weer is opengesteld;
6. De rechthebbende op of bewoner van een gebouw dat geheel of gedeelte in gelegen in het gebied zoals omlijnd in de kaart in bijlage 1 is verplicht is verplicht - indien de omstandigheden zulks naar het oordeel van de politie noodzakelijk maken - toe te staan dat werkzaamheden of maatre-

gelen die redelijkerwijs nodig zijn in verband met het onschadelijk maken of verwijderen van de bom kunnen worden uitgevoerd.

### **Artikel 3 Binnentreden woningen en gebouwen**

Zo dikwijls de zorg voor de naleving van enig voorschrift van deze verordening dit vereist, wordt hierbij aan hen die met de handhaving van de voorschriften zijn belast of daaraan moeten meewerken, de last verstrekt alle al dan niet afgesloten woningen of gebouwen desnoods tegen de wil van de eigenaar, bewoner of gebruiker te allen tijde te betreden of binnen te treden, zulks voor zover het woningen betreft met inachtneming van het bepaalde bij de Algemene wet op het binnentreden.

### **Artikel 4 Ontheffing**

Het verbod als bedoeld in artikel 2 lid 1 geldt niet voor degenen die uit hoofde van hun functie rechtstreeks betrokkenen zijn bij of door het bevoegde gezag uitdrukkelijk zijn belast met het uitvoeren van de werkzaamheden rond de openbare orde en veiligheid.

### **Artikel 5 Aanwijzingen politie**

Alle aanwijzingen door de politie gegeven, in het kader van de naleving van het bepaalde in deze verordening of in het belang van de openbare orde of veiligheid van personen, levende have en/of goederen, dienen stipt te worden nagekomen.

### **Artikel 6 Toezicht op naleving**

Met het toezicht op de naleving van deze verordening zijn belast:

- a) Ambtenaren van politie als bedoeld in artikel 141, onderdeel b, van het Wetboek van strafvordering;
- b) De door de burgemeester aangewezen buitengewoon opsporingsambtenaren, als bedoeld in artikel 142, eerste lid onder a, van het Wetboek van Strafvordering;
- c) De door de burgemeester aangewezen toezichthouders;

### **Artikel 7 Strafbepaling**

Het overtreden van enige bepaling van deze verordening wordt gestraft met een hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie conform artikel 443 Wetboek van Strafrecht.

### **Artikel 8 Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt in werking op woensdag 27 januari 2016 om 08.00 uur en vervalt op het moment dat door of vanwege de burgemeester bekend is gemaakt dat het gebied weer is opengesteld.

### **Artikel 9 Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als **Noodverordening explosievenruiming Zeebad Breskens**

Sluis, 21 januari 2016.

De burgemeester van Sluis,

mr. A.M.M. Jetten MSc

Deze verordening is vastgesteld op 21 januari 2016. De verordening wordt ter kennis gebracht van c.q. bekrachtigd door de gemeenteraad op 28 januari 2016.

De verordening is ter kennis gebracht van de Commissaris van de Koning in de Provincie Zeeland op 21 januari 2016.

De verordening is ter kennis gebracht van de Officier van Justitie van het Arrondissementsparket Zeeland - West Brabant op 21 januari 2016.

## BIJLAGE 1:

### KAART BEHORENDE BIJ NOODVERORDENING EXPLOSIEVENRUIMING ZEEBAD BRESKENS



Sluis, 21 januari 2016.

De burgemeester van Sluis,

mr. A.M.M. Jetten Msc

#### *Toelichting bij de Noodverordening explosievenruiming Zeebad Breskens*

Op 14 december 2015 is tijdens het niet-gesprongen explosievenonderzoek in het gebied van Camping Zeebad in Breskens een Amerikaanse 1000 lbs brisant vliegtuigbom aangetroffen. Deze vliegtuigbom zal op 27 januari 2016 ter plaatse onschadelijk worden gemaakt door medewerkers van de Explosieven Opruimingsdienst Defensie (EODD).

Bij de werkzaamheden zal ernstig rekening gehouden moeten worden met ontploffingsgevaar. In verband hiermee worden in deze verordening, door de burgemeester uitgevaardigd op grond van artikel 176 Gemeentewet, algemeen verbindende voorschriften gegeven welke noodzakelijk worden geacht ter handhaving van de openbare orde en ter beperking van het gevaar voor personen, levende have en/of goederen.

Deze verordening behelst het voor een ieder geldende verbod om zich binnen het op de kaart omliggende gebied op te houden of dit gebied te betreden vanaf woensdag 27 januari 2016 vanaf 08.00 uur tot het moment dat door of vanwege de burgemeester bekend is gemaakt dat het gebied weer is opengesteld. Daarnaast is het verboden om binnen genoemd gebied in dit tijdvak vee of huisdieren buitenshuis te laten verblijven. Onderdeel van deze verbodsbepaling, genoemd in artikel 2, leden 1 en 2, is tevens de verplichting om in dit tijdvak de woning te verlaten. De verordening creëert op die manier een veiligheidsgebied bij de ontmanteling van de bom. Naar verwachting start de demontage van de bom om 10.00 uur 's morgens.

De bevoegdheid tot het uitvaardigen van een noodverordening, en om daarin bewoners te verplichten om de woning in een bepaald gebied te verlaten volgt uit artikel 176 Gemeentewet. De burgemeester kan daarbij personen aanwijzen die toezicht houden op de gestelde voorschriften maar kan deze personen niet bevoegd maken om zonder toestemming van de bewoner de woning te betreden. Dit komt doordat artikel 176 Gemeentewet geen bevoegdheid geeft om grondwettelijke rechten, zoals het huisrecht uit artikel 12 Grondwet, te beperken. De gemeenteraad is hiertoe wel bevoegd op grond van artikel 149a van de Gemeentewet. De gemeenteraad van de voormalige gemeente Oostburg heeft hiertoe op 8 oktober 1996 de Verordening binnentreden ter uitvoering van noodverordeningen vastgesteld. De gemeenteraad van Sluis heeft deze verordening, na de herindeling van de gemeenten Oostburg en Sluis-Aar-

denburg, op 25 november 2004 blijvend geldend verklaard voor de gemeente Sluis. Op grond van laatstgenoemde verordening zijn zij die belast zijn met de nakoming van een voorschrift uit een noodverordening bevoegd tot het binnentreden in een woning zonder toestemming van een bewoner. Uiteraard dienen de daartoe strekkende bepalingen uit de Algemene wet op het binnentreden te worden gerespecteerd.

In deze situatie wordt de verplichting om de woning te verlaten, en de bevoegdheid om dit desnoods tegen de wil van de bewoner te controleren, gerechtvaardigd door de mate van gevaar bij de ontmanteling van de bom en de daarbij behorende bescherming van veiligheid en bescherming van het leven of de gezondheid van personen. Het betreft hier eisen die door de EODD gesteld worden om de veiligheid tijdens het demonteren van de bom te kunnen waarborgen. De EODD zegt hier het volgende over: *Het is echter niet uit te sluiten dat de bom tijdens demontage wel tot uitwerking komt. Om die reden moeten er veiligheidsafstanden worden aangehouden.* In het ontruimde gebied, wat gelegen is binnen deze veiligheidsafstanden mogen zich om die reden geen personen bevinden. De politie zal de ochtend van 27 januari aanstaande de woningen controleren op aanwezigheid van personen. Gezien de omvang van het te ontruimen gebied is dit een omvangrijke logistieke opdracht.

De verordening gaat uit van de geldende verbodsbepalingen en verplichtingen op de dag van ruiming vanaf 08.00 uur. De politie zal op die dag het gebied als het ware uitkammen vanaf 08.00 uur. Als onderdeel van deze controle zal de politie de in het gebied aanwezige woningen en gebouwen verzegelen en, voorafgaand daaraan, controleren of een woning daadwerkelijk verlaten is. Deze controle kan in theorie op verschillende wijzen plaatsvinden. Te denken valt aan:

1. een visuele controle vanaf de buitenzijde;
2. de verplichting om 's morgens voor 08.00 uur bij de verzegeling van de woning aanwezig te zijn;
3. het toegang verkrijgen tot een woning middels een tevoren door de rechthebbende beschikbaar gestelde toegangssleutel;
4. de mogelijkheid om, al dan niet door tussenkomst van een slotenmaker, geforceerd toegang te krijgen tot een woning;

Bij het afwegen van deze mogelijkheden dient de aard en de grootte van het te ontruimen gebied te worden meegewogen. Het gaat hier om 1400 woningen waarvan ongeveer 80% niet permanent bewoond wordt. Van die 80% wordt een groot aantal, al dan niet door tussenkomst van een verhuurkantoor, verhuurd. Daarnaast dient meegewogen te worden dat sprake dient te zijn van een werkbare situatie voor de politiefunctionarissen, gelet op het aantal beschikbare functionarissen en de beperkt beschikbare tijd. Ten slotte dient in dit verband meegewogen te worden dat een groot aantal woningen ten tijde van de explosievenruiming, buiten het toeristenseizoen, niet bewoond zal worden.

Vanwege de gevaarstelling wordt een enkele visuele controle vanaf de buitenzijde als onvoldoende beschouwd. De als tweede genoemde plicht voor de bewoner om aanwezig te zijn wordt, vanwege de aard van de woningen en het aantal woningen in relatie tot de beschikbare tijd voor de politie, niet haalbaar geacht. Het forceren van de toegang wordt gezien als de meest vergaande optie, welke (als hoofdregel) disproportioneel wordt geacht. Om die reden is een zogenaamd sleutelplan opgesteld.

Dit sleutelplan behelst de volgende stappen:

Datum	Actie
< 15 januari 2016	Inleveren sleutels door particulieren
18 januari 2016	Inleveren sleutels door verhuurkantoren
20 tot en met 23 januari 2016	Reminder / nabellen van rechthebbenden op woningen waarvan geen sleutel is ontvangen
25 januari 2016 10.00 uur	Overdracht sleutels aan de politie
> 27 januari 2016	Retourneren van ontvangen sleutels

Rechthebbenden zijn per brief (en mogelijk herinnering) uitdrukkelijk verzocht sleutels beschikbaar te stellen. Zij zijn hierbij gewezen op de mogelijkheden dat geforceerd toegang kan worden verkregen bij het niet voldoen aan dit verzoek. Het niet beschikbaar stellen van een sleutel is op zichzelf geen strafbare gedraging. Het geeft enkel de mogelijkheid aan de politie zich geforceerd toegang te verschaffen, bijvoorbeeld door het slot open te (laten) breken.

In de praktijk is met de diverse verhuurkantoren afgesproken dat de niet-verhuurde of in de week voorafgaand aan de explosievenruiming anderszins niet-bewoonde woningen in de periode vanaf maandag 25 januari 08.00 uur kunnen worden gecontroleerd en verzegeld. Het verbreken van een zegel in de periode vanaf maandagmorgen tot woensdagmorgen 08.00 uur is geen strafbare gedraging. Op woensdagmorgen kan in dat geval worden volstaan met een (korte) visuele inspectie van de zegels.