

Handreiking 'Geplande screening tijdelijk huisverbod bij kindermishandeling regio Zuid-Holland Zuid'.

Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Samenvatting	4
Stappenplan	5
1. Inleiding	6
2. Geschiedenis tijdelijk huisverbod	7
2.1 Definitie tijdelijk huisverbod	7
2.2 Definitie geplande screening tijdelijk huisverbod bij kindermishandeling	8
2.3 Participerende partners	8
2.3.1 Veilig Thuis Zuid-Holland Zuid	8
2.3.2 Politie	9
2.3.3 Juristen van het Juridisch Kenniscentrum (JKC)	9
2.3.4 Hulpverleners	9
2.3.5 Openbaar Ministerie	9
3. Schets van het Proces	10
3.1 Verzoek geplande screening	10
3.2 Weegteam geplande screening tijdelijk huisverbod	10
3.3 Verzoek weegteam aan de HOvJ	11
3.4 Uitvoering risicotaxatie door HOvJ	11
4. Reikwijdte	12
4.1 Bestuurlijke borging	12
4.2 Communicatie	12
4.3 Kennisontwikkeling	12
4.4 Evaluaties	13
Bijlagen	14
Bijlage A: Formulier verzoek geplande screening tijdelijk huisverbod	15
Bijlage B: Format advies weegteam geplande screening HV bij KM	21

Voorwoord

Voor u ligt de handreiking geplande screening tijdelijk huisverbod bij kindermishandeling, een nieuw instrument voor de aanpak van kindermishandeling/verwaarlozing. Deze handreiking is opgesteld in opdracht van Veilig Thuis Zuid-Holland Zuid en biedt informatie over het hanteren van de geplande screening tijdelijk huisverbod in de regio Zuid-Holland Zuid.

Deze handreiking is geschreven voor de burgemeesters en wethouders van de 17 aangesloten gemeenten, Veilig Thuis Zuid-Holland Zuid, politie, sociaal wijkteams, stichting jeugdteam Zuid-Holland Zuid, de ambtenaren van de afdeling openbare orde en veiligheid en overige betrokken hulpverleners.

Wanneer u vragen heeft kunt u contact opnemen met Eline Kortman, ketenregisseur Maatschappelijke Zorg Veilig Thuis, nr. 06-10966490.

Samenvatting

De handreiking 'Geplande screening tijdelijk huisverbod bij kindermishandeling' biedt een aanvullend instrument voor de aanpak van kindermishandeling en verwaarlozing.

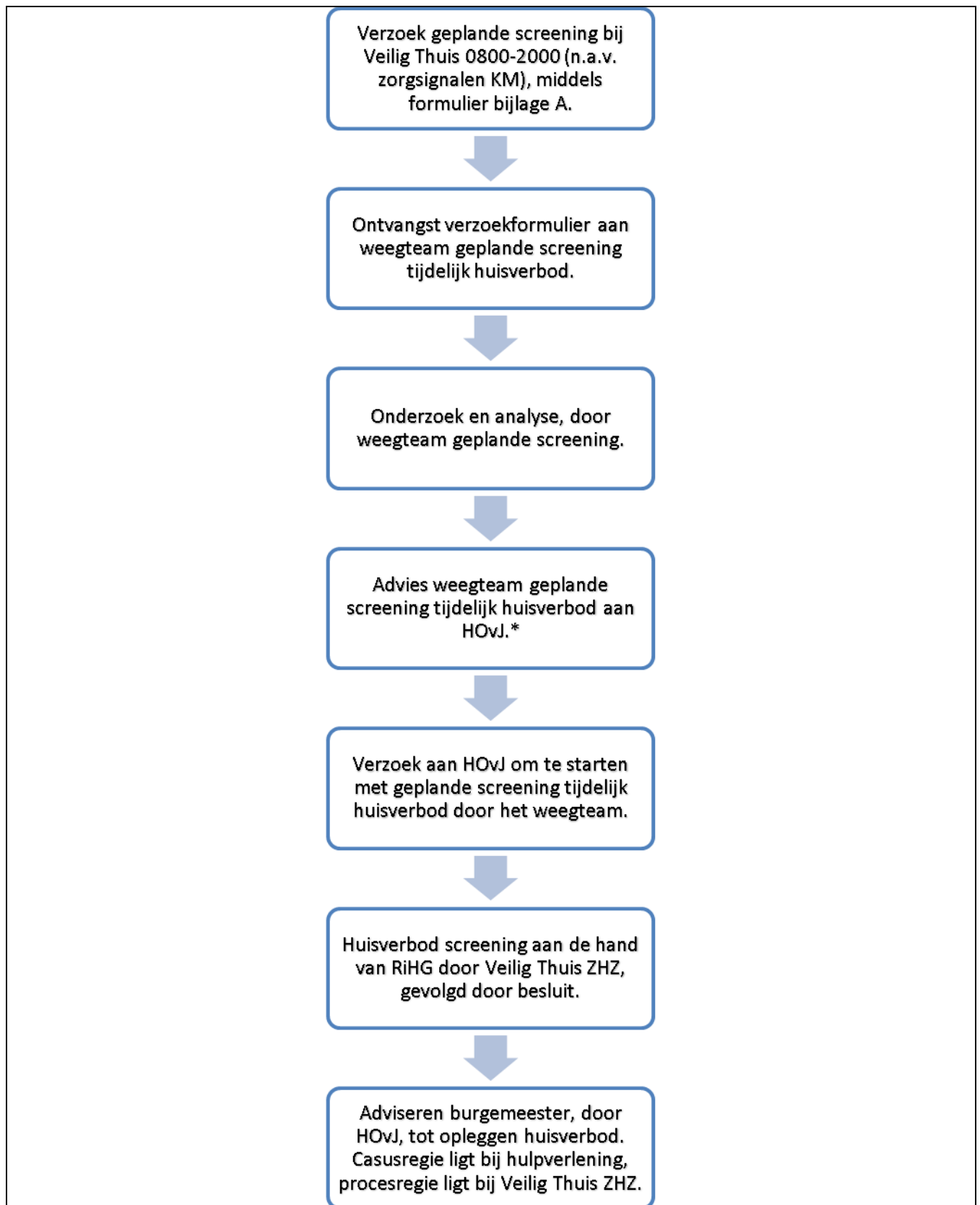
De Wet tijdelijk huisverbod is in 2009 in werking getreden. Deze wet houdt in dat de burgemeester van een gemeente een tijdelijk huisverbod kan opleggen indien uit feiten en/of omstandigheden blijkt dat de aanwezigheid van de betrokkene in de woning ernstig of onmiddellijk gevaar oplevert voor de veiligheid van personen die in de woning wonen, of daar anders dan incidenteel verblijven. Een risicotaxatie, het proces voorafgaand aan het opleggen van een tijdelijk huisverbod, wordt op dit moment uitgevoerd na een actuele politiemelding. Als het gaat om kindermishandeling of verwaarlozing, dan komt de melding eerder via hulpverlening (professionals/beroepsbeoefenaren) binnen. Om het tijdelijk huisverbod beter inzetbaar te maken bij vormen van kindermishandeling is het aanvullend beleid 'geplande screening tijdelijk huisverbod bij kindermishandeling' ontwikkeld. Het grootste verschil tussen een tijdelijk huisverbod en geplande screening tijdelijk huisverbod is dat er bij de geplande screening geen actuele politiemelding hoeft te zijn. De 'geplande screening tijdelijk huisverbod bij kindermishandeling' beoogt daarmee de preventieve werking van de inzet van het huisverbod bij huiselijk geweld en kindermishandeling.

Bij vermoedens van kindermishandeling kan op zeker moment een verzoek tot geplande screening gedaan worden bij Veilig Thuis Zuid-Holland Zuid. Niet elk signaal of verzoek leent zich voor een huisverbodscreening. Om te toetsen of een verzoek zich daarvoor leent is een weegteam samengesteld. In het weegteam zitten vertegenwoordigers van politie, Veilig Thuis, betrokken hulpverleners en een jurist van het Juridisch Kennis Centrum. Vermoedens van (de dreiging van) ernstig en onmiddellijk gevaar, proportionaliteit, het plan van aanpak van de verzoeker voor de aanpak nadat een tijdelijk huisverbod is opgelegd en eventuele contra-indicaties vormen de basis waarop het weegteam een advies zal uitbrengen aan de dienstdoende Hulp Officier van Justitie(HOVJ). De HOvJ beslist uiteindelijk, aan de hand van het Risicotaxatie-instrument Huiselijk Geweld(RiHG) tot het uitvoeren van een huisverbodscreening. Als uit het RiHG een positief advies komt zal de HOvJ de burgemeester adviseren om een tijdelijk huisverbod op te leggen.

Het opleggen van een tijdelijk huisverbod is een discretionaire bevoegdheid van de burgemeester. Dit houdt in dat alleen een burgemeester een huisverbod mag opleggen, intrekken of verlengen. De bevoegdheid tot opleggen kan op grond van de Wvth geheel of gedeeltelijk worden gemandateerd, uitsluitend aan de HOvJ. De HOvJ heeft in de meeste gemeenten van Zuid-Holland Zuid ondertekeningsmandaat. Het intrekken of verlengen blijft een bevoegdheid van de burgemeester. De burgemeesters van alle zeventien gemeenten in regio Zuid-Holland Zuid zijn, door middel van een brief benaderd met het verzoek in te stemmen met het volgen van de procedure 'geplande screening tijdelijk huisverbod bij kindermishandeling'. Als een HOvJ na een huisverbodscreening geconcludeerd heeft om een tijdelijk huisverbod op te leggen, zal hij de burgemeester informeren. De HOvJ moet samen met de burgemeester afstemmen of er daadwerkelijk een huisverbod wordt opgelegd.

De nieuwe werkwijze is in oktober 2014 tijdens een bijeenkomst gepresenteerd aan burgemeesters, ambtenaren werkzaam bij afdeling Openbare Orde en Veiligheid en hulpverleners. Aanvullend zijn de burgemeesters geïnformeerd middels een brief. Partnerorganisaties zijn zelf verantwoordelijk voor de interne implementatie, maar op gezamenlijke leerervaringen wordt gestuurd.

Stappenplan geplande screening tijdelijk huisverbod bij kindermishandeling



* bij een negatief advies/besluit wordt de inzet van mogelijk overige instrumenten afgestemd.

1. Inleiding

Aanleiding en doelstelling van de handreiking 'geplande screening tijdelijk huisverbod bij kindermishandeling'

Om onveilige situaties van huiselijk geweld en kindermishandeling aan te pakken is het instrument geplande screening tijdelijk huisverbod ontwikkeld. Voordat de geplande screening tijdelijk huisverbod ontwikkeld werd, was het tijdelijk huisverbod een middel om onveilige situaties van huiselijk geweld en kindermishandeling aan te pakken. Het instrument geplande screening tijdelijk huisverbod kan gezien worden als aanvullend instrument dat aan de voorkant van de procedure wordt ingezet.

Het tijdelijk huisverbod heeft ervoor gezorgd dat niet het kind uit huis wordt geplaatst maar dat de pleger van het geweld de toegang tot de woning en contact met de achterblijvers tijdelijk ontnomen wordt. In de gemeente Rotterdam is van mei tot en met december 2012 een pilot 'Geplande Screening' gestart, met als doel het tijdelijk huisverbod beter inzetbaar te maken bij kindermishandeling. Veilig Thuis Zuid-Holland Zuid heeft zich laten informeren en inspireren door deze pilot. Toen de werkwijze een succes bleek te zijn is besloten de werkwijze ook in de regio Zuid-Holland Zuid te implementeren.

Vanaf 1 maart 2009 wordt de regie op de uitvoering van de Wet tijdelijk huisverbod voor alle 17 gemeenten in Zuid-Holland Zuid verzorgd door het Steunpunt Huiselijk Geweld (SHG), onderdeel van de Dienst Gezondheid & Jeugd (DG&J). Het SHG vormt vanaf 1 januari 2015 samen met het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling (AMK) de projectorganisatie 'Veilig Thuis Zuid-Holland Zuid' (hierna Veilig Thuis ZHZ). Vanuit Veilig Thuis ZHZ wordt het proces van het opgelegde tijdelijk huisverbod en de uitvoering van de geplande screening tijdelijk huisverbod gecoördineerd.

In elke gemeente kunnen situaties voorkomen waarin kinderen of ouders te maken krijgen met huiselijk geweld of kindermishandeling. Met de decentralisatie van de jeugdzorg komt de verantwoordelijkheid voor de aanpak van kindermishandeling in het geheel bij de gemeente te liggen. Zo is de gemeente vanaf 2015 verantwoordelijk voor: preventie, signalering, diagnostiek, hulp en behandeling bij kindermishandeling en huiselijk geweld en de intersectorale samenwerking die dit vraagt.¹

Om gemeenten te ondersteunen bij het vormgeven en/of de toeleiding naar de 'geplande screening tijdelijk huisverbod' is in opdracht van Veilig Thuis ZHZ deze handreiking opgesteld. De handreiking biedt handvatten voor het aanvragen van een tijdelijk huisverbod en de toepassing van de geplande screening tijdelijk huisverbod voor hulpverleners die bekend zijn met de wet meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling.

¹ Digitale handreiking Aanpak kindermishandeling

2. Geschiedenis Tijdelijk Huisverbod

In dit hoofdstuk zullen de begrippen 'tijdelijk huisverbod' en 'geplande screening tijdelijk huisverbod bij kindermishandeling' uitgelegd worden. Als laatste worden de participerende instanties benoemd en toegelicht.

Op 1 januari 2009 is de Wet tijdelijk huisverbod (Wth) in werking getreden. De wet werd ingevoerd om mogelijke escalatie van huiselijk geweld te voorkomen en om dader en slachtoffer(s) toe te leiden naar hulpverlening. De burgemeester kan een huisverbod opleggen als uit feiten en/of omstandigheden blijkt dat de aanwezigheid van de betrokkene in de woning een ernstig vermoeden van of onmiddellijk gevaar oplevert voor de veiligheid van personen die in de woning wonen of daar anders dan incidenteel verblijven.

2.1 Definitie tijdelijk huisverbod

Het tijdelijk huisverbod is een bestuursrechtelijke veiligheidsmaatregel welke gekoppeld is aan hulpverlening. Het huisverbod is *'een beschikking houdende, een last tot het onmiddellijk verlaten van een bepaalde woning en een verbod tot het betreden van, zich ophouden bij of aanwezig zijn in die woning en een verbod om contact op te nemen met degenen die met de persoon tot wie de beschikking is gericht in dezelfde woning wonen of daarin anders dan incidenteel verblijven'*. (Artikel 1 sub b Wet tijdelijk huisverbod)

Bij het vermoeden van of dreiging van ernstig en onmiddellijk gevaar in de zin van huiselijk geweld of kindermishandeling kan, aan een meerderjarige persoon van wie de dreiging uitgaat ten aanzien van de persoon met wie hij anders dan incidenteel in de woning verblijft, een tijdelijk huis-contactverbod worden opgelegd voor de duur van tien dagen (Artikel 2 lid 1 Wth). Als na deze tien dagen nog steeds gevaar dreigt, dan kan de burgemeester dit huisverbod verlengen tot een maximum van 28 dagen (Artikel 9 lid 1 Wth). De burgemeester zal de gevaarstelling aan de hand van het Risicotaxatie-instrument Huiselijk Geweld (RiHG) beoordelen. De burgemeester heeft de bevoegdheid tot uitvoering van het screenen voor een tijdelijk huisverbod bij de politie (Hulp Officier van Justitie) gelegd. De politie heeft voor wat betreft de inzet van het tijdelijk huisverbod nu een poortwachtersfunctie. Het intrekken of verlengen van het verbod kan niet door de Hulp Officier van Justitie (HOvJ) gedaan worden: dit moet de burgemeester doen. Het tijdelijk huisverbod kan zowel preventief als via een strafrechtelijk traject worden ingezet.² Preventief wil zeggen dat het tijdelijk huisverbod ook opgelegd kan worden als er geen strafbare feiten hebben plaatsgevonden maar wel sprake is van een acute dreiging van ernstig of onmiddellijk gevaar. Dit gebeurt echter in gevallen van kindermishandeling/verwaarlozing nog te weinig.

De persoon die een tijdelijk huisverbod opgelegd krijgt moet de woning onmiddellijk verlaten en heeft een verbod op het betreden van, zich ophouden bij of aanwezig zijn in die woning. Ook heeft de persoon een verbod om contact op te nemen met degenen die in de woning blijven. In de toelichting bij een tijdelijk huisverbod moet in ieder geval aanwezig zijn:

- een omschrijving van de plaats en duur waarvoor het geldt;
- de feiten en omstandigheden die aanleiding waren tot het opleggen van een huisverbod;
- de namen van de personen ten aanzien van wie het verbod om contact op te nemen geldt.³

² GGD Rotterdam-Rijnmond (april 2012). Huisverbod bij kindermishandeling; Beschrijving uitvoering Wet tijdelijk huisverbod & pilot aanvullend beleid huisverbod bij kindermishandeling Gemeente Rotterdam. Pagina 9, paragraaf 1.1.

³ Wet tijdelijk huisverbod, Een handreiking voor de burgemeester. *Wet tijdelijk huisverbod in grote lijnen*. Pagina 18.

Het is aan de gemeente om hulpverlening aan te bieden en in gang te zetten voor alle betrokkenen. Dit is een inspanningsverplichting wanneer de burgemeester zijn bevoegdheid gebruikt om een huisverbod op te leggen. Betrokkenen kunnen de geboden hulp echter weigeren. Hulpverlening wordt gelijk aangeboden en waar aanvaard ook gestart en in de overige 10 dagen uitgebreid. Als er een verzoek komt tot een tijdelijk huisverbod, moet er vanuit de melder een plan van aanpak geleverd worden met als doel hulpverlening op gang te brengen. In Zuid-Holland Zuid wordt de hulpverlening gecoördineerd door de dienst Gezondheid en Jeugd, Veilig Thuis.

2.2 Definitie Geplande screening tijdelijk huisverbod bij kindermishandeling

In 2011 werd duidelijk dat de inzet van het tijdelijk huisverbod vaak achterbleef als het ging om vormen van kindermishandeling. Omdat het uitvoeren van een screening huisverbod (aan de hand van het RiHG) via mandaat belegd is bij de politie is in de reguliere uitvoering van de wet steeds een actuele politiemelding of aangifte nodig om tot een screening te komen. De politie neemt dan het besluit om een huisverbodscreening in gang te zetten en over te gaan op een procedure tijdelijk huisverbod. Bij kindermishandeling is het echter zo dat er maar weinig meldingen via de politie binnenkomen. Er wordt juist eerder contact opgenomen met Veilig Thuis Zuid-Holland Zuid.

'Geplande screening tijdelijk huisverbod bij kindermishandeling' is een aanvulling op het beleid tijdelijk huisverbod. Omdat het tijdelijk huisverbod weinig werd ingezet bij gevallen van kindermishandeling, moest er een brug worden geslagen tussen enerzijds de politie als poortwachter voor het tijdelijk huisverbod en anderzijds de zorg als ontvanger van meldingen en zorgsignalen kindermishandeling. De geplande screening tijdelijk huisverbod kan daarmee gezien worden als een voortraject naar een screening huisverbod. Het grootste verschil tussen een tijdelijk huisverbod en geplande screening tijdelijk huisverbod is dat er bij de geplande screening geen actuele politiemelding hoeft te zijn.

Niet elk signaal of verzoek leent zich voor een huisverbodscreening door de politie. Om die reden is er een weegteam aangesteld welke op verzoek van de melder adviseert over de inzet van de geplande screening tijdelijk huisverbod bij kindermishandeling. Het weegteam bestaat uit een vertegenwoordiger van politie (wijkagent), Veilig Thuis en eventuele andere betrokken hulpverleners, alsmede een jurist. Het weegteam screent de casus en zal op basis van het verzoek, het eigen onderzoek en de weging, advies uitbrengen.

De burgemeester kan de bevoegdheid om een tijdelijk huisverbod op te leggen, geheel of gedeeltelijk mandateren, uitsluitend aan de HOvJ. Dit kan op twee manieren:

- beslissingsmandaat: hulpofficier mag een beslissing nemen namens de burgemeester om al dan niet een huisverbod op te leggen;
- ondertekeningsmandaat: de machtiging gaat hier niet verder dan tot het ondertekenen van de beschikking door de hulpofficier. Na het opmaken van het RiHG moet de HOvJ contact opnemen met de burgemeester voordat de beschikking kan worden opgemaakt. De burgemeester neemt dan het besluit om al dan niet een tijdelijk huisverbod op te leggen. De hulpofficier maakt daarna de beschikking en ondertekent deze.

2.3 Participerende partners

Om via een geplande screening tijdelijk huisverbod tot een RiHG screening en een eventueel tijdelijk huisverbod te komen moet een verzoek daartoe eerst door het weegteam gewogen worden. Deze paragraaf gaat globaal in op de instanties die vast in het weegteam zitten en betrokken zijn bij de geplande screening tijdelijk huisverbod.

2.3.1 Veilig Thuis Zuid-Holland Zuid

Veilig Thuis ZHZ kan een verzoek doen voor een geplande screening tijdelijk huisverbod. Bij Veilig Thuis ZHZ kunnen slachtoffers, daders en omstanders van huiselijk geweld en kindermishandeling

terecht kunnen voor consultatie en advies. Veilig Thuis biedt ondersteuning en leidt toe naar hulpverlening.

Het verzoek wordt gedaan door het standaard formulier in te vullen en per mail aan de leden van het weegteam geplande screening tijdelijk huisverbod te sturen. In het weegteam is iemand aanwezig die van Veilig Thuis ZHZ afkomstig is, deze deelnemer zal samen met de andere deelnemers van het weegteam het advies vormen.

De melder van Veilig Thuis ZHZ zal niet deelnemen aan het advies, maar mag wel informatie delen aan het weegteam. Dit is om de onafhankelijkheid en objectiviteit van het advies van het weegteam te garanderen.

2.3.2 Politie

De politie kan een verzoek doen voor een geplande screening. Als de verzoeker een melding heeft gedaan om het weegteam bijeen te roepen, zullen alle partijen informatie verzamelen met betrekking tot de casus. De informatie wordt tijdens de weging gedeeld met de betrokken partners. De vertegenwoordiger van de politie zal deelnemen aan het weegteam om informatie te delen. Hij zal uiteindelijk niet deelnemen aan de vorming van het advies. In het weegteam zit de wijkagent van de wijk waarin de casus speelt. De informatie wordt tijdens de weging gedeeld met de betrokken partners. Als het weegteam met een positief advies komt zal de dienstdoende HOvJ benaderd worden met het verzoek een RiHG screening te starten. Na invulling van het RiHG zal in overleg met de burgemeester besloten worden tot het wel of niet opleggen van een tijdelijk huisverbod.

De HOvJ zal de burgemeester op de hoogte stellen en de benodigde stukken sturen. Hij houdt contact met de procescoördinator over het verloop van het tijdelijk huisverbod en ziet toe op de controle en naleving van het tijdelijk huisverbod.

2.3.3 Juristen van het Juridisch Kennis Centrum(JKC)

In het weegteam moet een jurist aanwezig zijn die bekend is met het instrument geplande screening tijdelijk huisverbod en de wet tijdelijk huisverbod. Als voorzitter van het weegteam ziet de jurist met name toe op de juridische houdbaarheid van de gemaakte afwegingen en de gevolgde procedure. De jurist zal in het weegteam kritische vragen stellen om te kijken of de casus daadwerkelijk een tijdelijk huisverbod waardig is (namelijk; of de burgemeester bevoegd is om een tijdelijk huisverbod op te leggen en indien ja, of hij die bevoegdheid ook in redelijkheid kan aanwenden in het gegeven geval). Dit met als doel dat een opgelegd tijdelijk huisverbod via de geplande screening voor de rechter stand houdt. De jurist adviseert gemeenten bij eventuele intrekkingen of verlenging van huisverboden en in die gevallen horen zij de uithuisgeplaatste en de achterblijver(s).

De juristen vertegenwoordigen het weegteam ook bij verzoek om een voorlopige voorziening of (hoger) beroep tegen een opgelegd huisverbod.

2.3.4 Hulpverleners

Hulpverleners (o.a. Algemeen maatschappelijk werk, GGZ, Verslavingszorg, jeugdteams ZHZ, sociaal wijkteams) kunnen een verzoek doen voor geplande screening. Hulpverleners vangen vaak als eerste signalen op dat er in een gezin een onveilige situatie dreigt. Veilig Thuis ZHZ zal de melding inbrengen in het weegteam en de hulpverlener als verzoeker introduceren. De melder zal deelnemen aan het weegteam om informatie te delen. Tijdens de vorming van het advies verlaat de melder het weegteam.

2.3.5 Openbaar Ministerie

Vanwege de handhaving van de geplande screening tijdelijk huisverbod, zal het OM op de hoogte worden gebracht van de nieuwe/aanvullende werkwijze. Voor de taken van het OM rondom de huisverboden, het vervolgen bij overtreding, verandert het aanvullend beleid geplande screening

huisverbod bij kindermishandeling in praktijk niets. De afspraken en richtlijnen bij overtreding van een huisverbod zowel preventief als via een strafrechtelijke procedure zijn dezelfde. Uithuisgeplaatsten die zich niet aan een opgelegd huisverbod houden kunnen een gevangenisstraf van maximaal twee jaar opgelegd krijgen of een taakstraf.

3. Schets van het proces

In dit hoofdstuk is een schets gemaakt van het proces wat gevolgd wordt tot het opleggen van een tijdelijk huisverbod bij een geplande screening. Het proces wordt in vijf stappen weergegeven.

3.1 Verzoek geplande screening

De melder doet een verzoek voor geplande screening naar aanleiding van vermoedens van het ernstige en onmiddellijke gevaar, zoals bijvoorbeeld kindermishandeling (bijlage A). Het verzoek bevat een heldere schets van de (gezins)omstandigheden en de eventuele historie qua hulpverlening en interventies. Daarnaast dient in het verzoek de spoedeisendheid (het onmiddellijkheids criterium in de Wth) voldoende te zijn gemotiveerd. De melder moet bij het verzoek een plan, over de aanpak voor het gezin, leveren. In dit plan van aanpak moet duidelijk zijn vastgelegd wat er gedaan wordt in de tien dagen dat een tijdelijk huisverbod van toepassing is, wat er gedaan zal worden als er geen tijdelijk huisverbod zal worden opgelegd of een huisverbod wordt ingetrokken.

Het formulier geplande screening wordt per mail verzonden aan de leden van het weegteam geplande screening huisverbod.

Meldcode HG/KM

Sinds juli 2013 zijn professionals verplicht de meldcode te gebruiken bij vermoedens van huiselijk geweld en/of kindermishandeling/verwaarlozing. De meldcode geldt voor de volgende sectoren: gezondheidszorg, onderwijs, kinderopvang, maatschappelijke ondersteuning, jeugdhulp en justitie. Bij twijfel of vragen kan er altijd contact op worden genomen met Veilig Thuis Zuid-Holland Zuid.⁴

3.2 Weegteam geplande screening tijdelijk huisverbod

Het weegteam, samengesteld uit de verzoeker, de wijkagent, procescoördinator huiselijk geweld van Veilig Thuis, een jurist en eventueel andere partners, voert de weging uit op verzoek van de verzoeker. Dit verzoek moet goed onderbouwd zijn wil het door het weegteam worden opgenomen. Vermoedens van (de dreiging van) ernstig en onmiddellijk gevaar, proportionaliteit, het plan van aanpak van de verzoeker voor de aanpak nadat een huisverbod is opgelegd en eventuele contra-indicaties vormen de kern op basis waarvan het weegteam een advies zal uitbrengen aan de dienstdoende HOvJ. De verzoeker neemt eigen vragen mee naar het weegteam. Na de screening zal de verzoeker het overleg verlaten en vindt de weging en beoordeling plaats. Het weegteam kan positief en negatief adviseren. Bij zowel een negatief als positief advies wordt de verzoeker daarvan in kennis gesteld met motivatie van de keuze.

De leden van het weegteam komen zo snel mogelijk bij elkaar, onder leiding van de jurist van het juridisch kennis centrum die als voorzitter van het weegteam fungeert. Het weegteam heeft in de tussentijd per mail en telefonisch contact om met elkaar af te stemmen. Onderdeel van het onderzoek van het weegteam is het raadplegen van verschillende systemen en bronnen om een volledig beeld van de situatie te kunnen schetsen. Het weegteam weegt de mogelijkheden en wenselijkheden af met oog voor alternatieven en eventuele contra-indicaties. Aan de hand van het verzoek, het eigen onderzoek en de weging van de bevindingen, adviseert het weegteam om wel of geen geplande screening tijdelijk huisverbod in te zetten. Het weegteam maakt hiervoor gebruik van

⁴ Rijksoverheid. Meldcode Huiselijk geweld en kindermishandeling.

het format geplande screening tijdelijk huisverbod bij kindermishandeling en de toelichting daarop (bijlage B).

De termijn waarin het advies van het weegteam wordt uitgebracht is, afhankelijk van de complexiteit van de casus en de dreiging van de situatie, zo snel mogelijk. Soms is het al bekend op welk moment zich een situatie zal gaan voordoen. Dan moet voor dat moment al de geplande screening zijn gestart.

3.3 Verzoek weegteam aan de HOvJ

Een positief advies van het weegteam wordt aan de dienstdoende HOvJ voorgelegd, met het verzoek om te starten met het RiHG. Het dossier en het advies van het weegteam worden aan hem/haar overgedragen. Het weegteam geeft daarbij desgevraagd advies over hoe de taxatie het beste vorm kan krijgen. Bij de geplande screening bij kindermishandeling is er geen sprake van een aanhouding van de pleger, dat heeft invloed op de manier waarop de politie de taxatie op een veilige manier vorm kunnen geven.

Het besluit om een RiHG te starten is via het mandaat van de burgemeester in het kader van de Wet tijdelijk huisverbod de bevoegdheid van de HOvJ.

3.4 Uitvoering risicotaxatie door HOvJ

Indien de HOvJ het advies van het weegteam volgt en het RiHG start wordt deze uitgevoerd volgens de reguliere werkwijze.

Meldingen

Een geplande screening kan binnen kantooruren aangevraagd worden. Het tijdsverloop waarbinnen een geplande screening plaatsvindt, is afhankelijk van de situatie en of de betrokkenen geïnformeerd zijn. De (loco)burgemeester moet ook bereikbaar zijn en niet binnen iedere gemeente heeft de HOvJ het mandaat.

Hoofdstuk 4. Reikwijdte

De geplande screening tijdelijk huisverbod bij kindermishandeling is gericht op de zeventien aangesloten gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid: Alblasserdam, Binnenmaas, Cromstrijen, Dordrecht, Giessenlanden, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Korendijk, Leerdam, Molenwaard, Oud-Beijerland, Papendrecht, Sliedrecht, Strijen, Zederik, Zwijndrecht.

De 17 gemeenten hebben allen met de aanpak ingestemd en deze is vanaf nu actief in het gehele werkgebied.

4.1 Bestuurlijke borging

Het opleggen van een tijdelijk huisverbod, is een discretionaire bevoegdheid van de burgemeester. Bestuurlijk draagvlak is dan ook noodzakelijk voor de werkwijze. De burgemeesters van de zeventien aangesloten gemeenten in de regio Zuid-Holland Zuid, zijn door middel van een brief benaderd met het verzoek in te stemmen met het volgen van de procedure geplande screening tijdelijk huisverbod bij kindermishandeling. Naast het instemmen van de procedure, committeren de gemeenten zich hiermee ook aan de procesbeschrijving en afspraken omtrent de geplande screening.

Zoals eerder vermeld hoeft er bij de geplande screening geen actuele politiemelding te zijn; op basis van signalen kan een verzoek tot geplande screening worden gedaan. De afwezigheid van actuele harde feiten en signalen maakt het wegen en de screening een stuk ingewikkelder. De onderbouwing zal dan ook steeds zwaar moeten steunen op feiten en omstandigheden uit het verdere verleden die de huidige zorgen en signalen ondersteunen in de aannemelijkheid van een (vermoeden van) ernstig en onmiddellijk gevaar. Een goed beschreven dossier zal namelijk eerder stand houden bij de rechter dan een dossier met weinig harde documentatie.

4.2 Communicatie

De werkwijze van de geplande screening tijdelijk huisverbod bij kindermishandeling is in oktober 2014 tijdens een bijeenkomst besproken met burgemeesters, OOV ambtenaren en hulpverleners. Tijdens deze bijeenkomst zijn de partners op de hoogte gebracht van de nieuwe werkwijze. Vervolgens zijn alle partijen middels een brief geïnformeerd. Door middel van deze handreiking wordt de 'geplande screening tijdelijk huisverbod bij kindermishandeling' nogmaals gecommuniceerd naar de burgemeesters en wethouders van de 17 aangesloten gemeenten, Veilig Thuis Zuid-Holland Zuid, politie, sociaal wijkteams, stichting jeugdteam, maatschappelijke zorg en de ambtenaren van de afdeling openbare orde en veiligheid.

4.3 Kennisontwikkeling

Bij het implementeren van nieuwe werkprocessen is het belangrijk om aandacht te besteden aan de instrumentele kant. Echter, alleen de instrumentele kant organiseren is niet voldoende. Er dient tijdens de implementatiefase minimaal zoveel aandacht te zijn voor het organiseren van gezamenlijke leerervaringen.

Er is vakmanschap nodig voor het signaleren van een waardige melding geplande screening tijdelijk huisverbod. Vakmanschap kan gedefinieerd worden als de professionalisering van medewerkers met

als doel het verschil kunnen en durven maken op basis van professionele kwaliteit en maatschappelijke betrokkenheid. Voordat duidelijk is per organisatie/instantie welke meldingen wel of niet waardig zijn en wat er gedaan moet worden wanneer een melding bij het weegteam aangedragen moet worden, is het nodig dat de implementatie voldoende wordt voltooid. Dat vraagt alertheid op mogelijke signalen van problematiek.

4.4 Evaluaties

De implementatie van de geplande screening is bij iedere partner intern vormgegeven. Werkprocessen zijn aangepast en de werkvloer is op de hoogte gebracht van de nieuwe werkwijze. Gedurende het eerste jaar zal er nadruk worden gelegd op de implementatie en zal de voortgang voortdurend worden gemonitord. Hiervoor wordt eens per jaar een evaluatiebijeenkomst georganiseerd door Veilig Thuis ZHZ.

BIJLAGEN

BIJLAGE A: FORMULIER VERZOEK GEPLANE SCREENING TIJDELIJK HUISVERBOD

FORMULIER VERZOEK GEPLANE SCREENING TIJDELIJK HUISVERBOD

(Verzoek de velden in te voeren. Voert u geen velden in, verwijder dan de bestaande tekst)

Meldingsdatum bij BJZ
Dossiernummer BJZ <u>IJ:</u> KITS:
Contactpersoon
Datum verzoek geplande screening

Beoogd uit huis te plaatsen persoon

Achternaam	
Voorletters	
Geboortedatum	
Geboorteplaats	
Adres	
PC+Woonplaats	
Telefoon	

Achterblijvende ouder/ verzorger

Achternaam	
Voorletters	
Geboortedatum	
Geboorteplaats	
Adres	
PC+Woonplaats	
Telefoon	

Aanvullende gegevens ouders

Datum huwelijk/samenwonen	
---------------------------	--

Datum Scheiding	
Eerdere relatie met	

Minderjarige slachtoffer(s)

Achternaam	
Voorletters	
Geboortedatum	
Geboorteplaats	
Verblijfplaats	
Gezag/voogdij bij	

(Indien meerder slachtoffers bovenstaande kopje kopiëren)

1/6

Overige achterblijvers op het adres

Achternaam	
Voorletters	
Geboortedatum	
Geboorteplaats	
Relatie t.o.v. het minderjarige slachtoffer	

Achternaam	
Voorletters	
Geboortedatum	
Geboorteplaats	
Relatie t.o.v. het minderjarige slachtoffer	

Achternaam	
Voorletters	
Geboortedatum	
Geboorteplaats	
Relatie t.o.v. het minderjarige slachtoffer	

Achternaam	
Voorletters	
Geboortedatum	
Geboorteplaats	
Relatie t.o.v. het minderjarige slachtoffer	

Beschrijf hieronder belangrijke contactpersonen (feitelijke gegevens derden/informanten)

Naam	Datum contact	Telefoonnummer

Zijn informanten op de hoogte van het gebruik van informatie in melding,

Ja Nee

Is de informatie door de informant gefiatteerd?

Ja Nee

Zijn er informanten die hebben aangegeven dat zij niet akkoord gaan met gebruikmaking van de door hen verstrekte informatie? (Zo ja wie?)

Nee Naam en voorletters

Nee Naam en voorletters

Nee Naam en voorletters

1. Geef een beschrijving van het verloop van de dreiging met geweld (feitelijk; concreet en actueel) (op basis van dossier stukken)

a. Aard van de mishandeling

- Bedreiging

Uw omschrijving

- Psychisch geweld (bijv. getuige zijn van huiselijk geweld)

Uw omschrijving

- Lichamelijk geweld

Uw omschrijving

- Seksueel geweld

Uw omschrijving

3/6

b. Chronologisch verloop van de dreiging. Voorspelbaarheid van de gedragingen van de uit huis te plaatsen persoon.

- Zwaarte van de intimidatie

Uw omschrijving

- Geweldsontwikkeling

Uw omschrijving

- Wapens

Uw omschrijving

c. Waaruit bestaat een vermoeden van ernstig en onmiddellijk gevaar voor minderjarige(n)?

- Geweldsverwachting

Uw omschrijving

- Rechtvaardiging achteraf (hoe kijkt de dader tegen het geweld aan en wat is te verwachten?)

Uw omschrijving

Reden verzoek tot aanvraag verzoek tot tijdelijk huisverbod

(Oftewel: wat zijn de zorgen van de melder op dit moment, beperk dit kopje tot een regel of 10. Wees niet te voorzichtig, wees feitelijk, concreet en actueel wat betreft de zorgen. Beschrijf van de dreiging van het onmiddellijk gevaar).

Wat is de reden om NU een verzoek tot tijdelijk huisverbod te doen?

Uw omschrijving

Waarom is de nu ingezette hulpverlening niet toereikend?

Uw omschrijving

Welke hulpverlening is nog aanwezig?

Uw omschrijving

4/6

Is er een kindbeschermingsmaatregel van kracht?

Ja Nee

Wat is de duur van de maatregel en waarom is deze uitgesproken?

Uw omschrijving

Is er een JR maatregel van kracht?

Ja Nee

Wat is de duur van de maatregel en waarom is deze uitgesproken?

Uw omschrijving

Wat is de meerwaarde van het inzetten van ene tijdelijk huisverbod?

Uw omschrijving

Wie houdt er toezicht op de minderjarige(n) bij oplegging tijdelijk huisverbod? Is er een netwerk en is dit geraadpleegd?

Uw omschrijving

Wat gaat BJZ doen wanneer er een tijdelijk huisverbod wordt uitgesproken?

Uw omschrijving

Wat gaat BJZ doen wanneer er geen tijdelijk huisverbod wordt uitgesproken? Wat is daarvan de reden?

Uw omschrijving

Beschrijf kort waarom de veiligheid van de kinderen nu in het geding is.

Uw omschrijving

Beknopte beschrijving gezinsgeschiedenis alleen feiten, geen zorgen,

Beschrijf de feitelijke en demografische gezinsaspecten.

(Denk aan gezinsgeschiedenis: huwelijk, scheiding, geboortes, nieuwe partners, huisvesting, inkomsten, gediagnosticeerde problematiek).

Datum Uw omschrijving

Datum Uw omschrijving

Datum Uw omschrijving

Datum Uw omschrijving

Datum Uw omschrijving

Datum Uw omschrijving

Datum Uw omschrijving

Beschrijf ingrijpende gebeurtenissen (feitelijk en concreet, chronologisch met data)

Uw omschrijving

Uw omschrijving

Uw omschrijving

Uw omschrijving

Besproken verzoek tot aanvraag tijdelijk huisverbod

Zijn de ouders/ verzorgers / betrokken minderjarigen op de hoogte van het verzoek tot aanvraag tijdelijk huisverbod? Ja Nee

Waarom wel? Uw omschrijving

Waarom niet? Uw omschrijving

Wat is de zienswijze van alle betrokkenen, van 12 jaar en ouder, op de aanvraag WTH?

Uw Omschrijving

6/6

BIJLAGE B: FORMAT ADVIES WEEGTEAM GEPLANDE SCREENING HV BIJ KM

Format advies weegteam geplande screening HV bij KM

Algemene informatie verzoek geplande screening

- Datum ontvangst verzoek geplande screening:
- Gegevens verzoeker:
- Geschatte mate van spoedeisendheid advies weegteam:
- Datum advies weegteam:
- Datum verzoek weegteam aan HOvJ voor geplande screening:
- Primaire contactpersoon weegteam:
- Bijlage(n) bij advies:

Samenstelling weegteam geplande screening

1. GGD/ASHG:
2. Politie:
3. AMK/BJZ:
4. CIT CVD:

1. Overzicht betrokken cliënten

Beoogd uithuisgeplaatste

Beoogde achterblijver(s)

Adres waarvoor het huisverbod zou moeten gelden

2. Overzicht geraadpleegde bronnen

3. Schets casus

4. Beoordeling en weging

A. Dreiging van ernstig en onmiddellijk gevaar

B. Proportionaliteit

C. Korte bespreking plan van aanpak bij HV van verzoeker

D. Bespreking eventuele contra-indicaties

5. Advies weegteam

6. Bij positief advies: conclusie en verzoek geplande screening voor dienstdoende HOvJ (politie)

